



## EL MARC FINANCER PLURIANUAL POST 2020

### *PROTEGIR EL NOSTRE PLANETA, ASSEGURAR UNA VIDA DIGNA PER A TOTS, INVERTIR EN EL FUTUR*

El 2015, els líders mundials van adoptar una ambiciosa Agenda 2030 per aconseguir un desenvolupament sostenible a tot el món. Van definir 17 Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) per posar fi a la pobresa, combatre la desigualtat, construir societats pacífiques, justes i inclusives, protegir els drets humans i promoure la igualtat de gènere i garantir la protecció duradora del planeta.

Poc després a París, el món va adquirir un compromís històric amb la lluita contra el canvi climàtic. La UE -i els seus Estats membres- estaven entre els signants. Ara ha arribat el moment d'implementar l'Agenda 2030 i l'Acord Climàtic de París. Si la UE vol ser coherent amb els seus compromisos per **protegir el nostre planeta** i les **persones**, ha de ser coherent en les seves polítiques, tant dins com fora de la UE.

Una dècada després de la pitjor crisi financera, econòmica i social des de la Segona Guerra Mundial, la UE encara no s'ha recuperat del tot. Europa no creix més unida, sinó al contrari, hi ha més persones en risc de pobresa, exclusió social, atur i discriminació. Mentre uns pocs es fan més rics, la majoria perden. Aquesta creixent desigualtat és destructiva; fa mal al nostre poble i a la nostra democràcia. Perquè la UE torni a connectar amb la gent, hem de canviar la forma en què invertim els nostres recursos compartits. Hem de centrar el pressupost en la millora de les condicions de treball i de vida per a tothom a Europa.

Per fer front al canvi climàtic i a la creixent desigualtat, hem d'**invertir en el nostre futur i defensar els nostres valors**. Hem d'invertir en generacions futures, adaptar la nostra infraestructura i donar suport als nostres programes de recerca. La transició no es farà d'un dia per l'altre. Però el grup Verds/ALE creu que podem **protegir el nostre planeta, assegurar una vida digna per a tots i invertir en el nostre futur, al mateix temps que defensar els nostres valors**. Estem convençuts que el pressupost de la UE té un paper clau degut als seus poderosos efectes catalítics en el finançament públic i privat a tots els nivells. Per ser coherents, la UE ha d'ajustar el seu pressupost futur, l'anomenat Marc Financer Pluriannual post-2020 (MFP) i el seu marc legal amb aquests objectius. És molt important que l'MFP respecti els criteris de sostenibilitat. Cal que totes les despeses de la UE siguin sostenibles per evitar despeses contradictòries o desfavorables. Tot i que no totes les despeses es relacionen directament amb el clima, cap fons hauria d'anar a polítiques o projectes que tinguin un efecte perjudicial per al nostre clima.

Ja estem superant els límits del nostre planeta i hi ha una necessitat urgent de protegir els recursos naturals i reduir el consum d'energia. El proper MFP hauria de fer més èmfasi en aquests elements i dedicar un finançament adequat als diferents components. El grup Verds/ALE està apostant per una resposta global i completa als múltiples desafiaments als quals ens enfrontem. L'MFP Post 2020 ha de mostrar clarament la voluntat política de fer front a aquests reptes.

## Un pressupost per a Europa

**Durant les dues últimes dècades, la UE ha rebut cada vegada més competències, ha adquirit més i més compromisos i ha acordat cada vegada més prioritats.** Però malgrat això, el pressupost de la UE no s'ha incrementat ni reformat. L'any 2020, el pressupost de la UE seguirà semblant un pressupost passat de moda acordat pels caps d'estat i de govern de l'any 2000, amb la mateixa proporció i prioritats. Això ha de canviar.

Estem convençuts que **el pressupost de la UE s'hauria de revisar completament, tant pel que fa a les despeses com als ingressos**, per tal d'establir un vincle més clar i més senzill entre la forma de finançar-la i la nostra inversió. L'MFP post 2020 no s'hauria de veure com una recopilació de xifres o prioritats, o com un exercici de regateig entre els Estats membres, sinó com la traducció d'un projecte i visió política. Creiem en el projecte de la UE com una forma de **protegir el nostre planeta, garantir una vida digna per a tots i invertir en el nostre futur, al mateix temps que defensar els nostres valors**. Volem això per a la UE i **per al món**.

El grup Verds/ALE està pressionant per un pressupost de la UE dedicat a la lluita contra el canvi climàtic. Això és necessari si volem respectar el compromís assumit a París el 2015 i salvaguardar el benestar de la nostra gent i planeta. Ni un euro invertit per la UE hauria de contradir l'acord de París i, **almenys, el 50% del pressupost de la UE hauria de tenir relació amb el clima**. Això representa almenys 900.000 milions d'euros d'inversions relacionades amb el clima en la pròxima dècada. Necessitem definicions clares i específiques per a les despeses relacionades amb el clima per evitar el rentat d'imatge verd (*greenwashing*) de les inversions (per exemple, la construcció de carreteres sostenibles). La metodologia per calcular les despeses relacionades amb el clima hauria de revisar-se i aclarir-se per ser compatible amb l'acord de París, més completa per a les institucions i els gestors de projectes, i per garantir un control adequat. Cal establir una llista negativa per excloure les despeses nocives per al clima.

A més, el grup Verds/ALE defensa un pressupost que **combat la discriminació de gènere i les desigualtats**. En el període actual, malgrat la declaració conjunta sobre transversalitat de gènere vinculada a l'MFP, hi ha hagut pocs avenços i encara no hi ha una clara estratègia d'igualtat de gènere amb objectius específics i assignacions concretes. Creiem que és fonamental implementar un pressupost de gènere com a part d'una estratègia global de transversalitat de gènere. Això és clau per garantir la protecció dels drets de la dona tal com estableixen els tractats. Volem implementar pressupostos de gènere en el marc de l'MFP post 2020 amb regles vinculants, un seguiment adequat i efectiu i un esment clar de la igualtat de gènere en un dels encapçalaments.

Per afrontar els desafiaments des d'una perspectiva positiva, el grup Verds/ALE està a favor d'augmentar substancialment el pressupost de la UE. A mig i llarg termini, la capacitat fiscal hauria de cobrir els instruments d'estabilització que s'ajustarien als xocs asimètrics i als desenvolupaments cíclics comuns, a més de promoure reformes de gran abast necessàries per a la transformació verda de l'economia europea. Qualsevol nova capacitat pressupostària hauria de ser un component del pressupost de la UE, quedar sota el control del Parlament Europeu i ser addicional als nivells actuals de despesa. Però, a curt termini, a causa del marc legal i les circumstàncies actuals, volem **garantir que el pressupost de la UE no disminueixi en volum respecte als nivells del 2020, fins i tot si hi ha Brexit**. Segons les nostres propostes, el pressupost de la UE representarà 1.800.000 milions d'euros per al període 2021-2030, just per sota del límit màxim de recursos propis. Sobrepasar aquest nivell requereix la ratificació dels parlaments dels Estats membres per ser modificats.

Quan el Parlament Europeu, la Comissió o un terç dels Estats membres consideren que un Estat membre incompleix els valors fonamentals de la UE, la Comissió hauria de tenir dret a controlar estrictament l'ús dels diners de la UE en aquest país, per assegurar que la

despesa de la UE compleix plenament amb la legislació de la UE. Proposem que, si escau, el principi de gestió compartida es pugui suspendre temporalment i que la Comissió Europea gestioni directament els fons de la UE, en col·laboració estreta amb les autoritats regionals i locals. Això ajudaria a evitar que els governs trenquin amb els valors fonamentals de la UE, i permetria a la UE **garantir una vida digna per a tota la UE**. La suspensió de la despesa de la UE en un Estat membre que infringeixi de manera sistemàtica els valors fonamentals de la UE només hauria de passar com a últim recurs i d'acord amb l'article 7 del Tractat.

### **Un pressupost per al planeta**

Per tal de **protegir el nostre planeta**, el grup Verds/ALE exigeix que el pressupost de la UE passi per una reforma integral, des dels objectius passant per la implementació fins al rendiment. Els diners públics invertits en el pressupost només s'han d'utilitzar per a mesures sostenibles per proporcionar béns públics, molts dels quals no poden ser recompensats pel mercat. Necessitem una gran ambició per afrontar els reptes del canvi climàtic i la pèrdua de biodiversitat. Com a tal, creiem que tots els programes i polítiques han de ser més ecològics. La Política Agrària Comuna (PAC) té una gran importància en l'assoliment de la sostenibilitat. Ens oposem durament a la forma en què els fons es gasten o distribueixen actualment: l'estatu quo no és una opció i la forma en què utilitzem aquests fons de la UE ha de canviar radicalment. Els agricultors han de ser recolzats per canviar les seves pràctiques per ser més sostenibles. La PAC, juntament amb la Política Pesquera Comuna (PPC) i el programa LIFE +, s'hauria de convertir en el nucli dels programes de la UE sobre clima, medi ambient i energies verdes.

El primer objectiu de la PAC és alimentar a 500 milions d'europesos amb aliments d'alta qualitat, sense impactes negatius en els recursos naturals i el clima. L'agricultura no és un sector econòmic com qualsevol altre - és vital, ja que sense menjar no hi ha vida. Tenim l'obligació de garantir la seguretat alimentària.

Els objectius de la PAC s'han de reformar radicalment per superar el canvi climàtic, preservar el medi ambient i la biodiversitat i canviar fonamentalment el sistema de ramaderia a favor dels sistemes ramaders respectuosos amb els animals. Hem d'afrontar els límits finits del nostre entorn i els recursos del planeta i tenir en compte el canvi climàtic, l'extinció i el col·lapse dels ecosistemes i l'esgotament dels recursos que ens afecten a tots. A més, és important desenvolupar l'economia rural i les zones rurals, promoure treballs de qualitat, garantir la qualitat de vida i els bons serveis públics, especialment per satisfer les demandes socials de les persones que treballen en els sectors agrícola o pesquer. Cal mantenir la contribució de la PAC al teixit social i rural d'Europa, especialment els èxits en el desenvolupament rural, a través del desenvolupament local liderat per la comunitat. Creiem que la PAC pot i hauria de: revitalitzar les economies locals; animar i mantenir vives les comunitats rurals; centrar-se en aliments sans i en agricultura ecològica; assegurar el benestar dels animals; i garantir la sobirania alimentària a Europa i habilitar-la a l'estranger. Veiem la necessitat de donar suport a l'autonomia dels agricultors i d'ajudar en la transició<sup>1</sup>. Estem convençuts que una bona PAC és una PAC verda.

Per tal de reformar aquests programes, especialment aquells que corresponen a les competències exclusives de la UE, cal preservar un pressupost consolidat **per al planeta**. En qualsevol cas, s'espera que els efectes del Brexit redueixin el pressupost de la PAC en aproximadament 2.200 milions d'euros anuals. Tanmateix, està clar que l'estatu quo no és una opció i que la PAC necessita una reforma integral.

---

<sup>1</sup> <https://www.greens-efa.eu/files/doc/docs/bf2c48b7b5c340a11661d6cf7ebf91e8.pdf>

Actualment, més del 80% de les subvencions de la PAC es destinen al 20% dels agricultors amb les explotacions més grans, sovint d'escala industrial. D'altra banda, el 80% dels agricultors europeus obtenen menys de 5.000 € l'any. El grup Verds/ALE vol **limitar el pagament directe a 50.000 € l'any i per beneficiari** i recompensar la creació de llocs de treball de qualitat i els resultats ambientals. Això afectarà a menys d'un 1% dels agricultors, però oferirà estalvis de fins a 13.200 milions d'euros anuals (gairebé un terç de la PAC)<sup>2</sup>.

Aquests estalvis s'han de reassignar dins del marc de la PAC, redistribuint el suport a les petites i mitjanes explotacions, i invertir en una transició orientada cap al futur a la plena sostenibilitat. La PAC ja conté mesures per afrontar la creació de llocs de treball en zones rurals, la innovació i la recerca participativa, els joves i nous agricultors, la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic, la natura i la biodiversitat, inclosa la infraestructura ecològica i agroforestal, els sòls i altres mesures agroambientals, i fins i tot l'agricultura ecològica. Aquestes s'haurien de reforçar. Altres aspectes socials del desenvolupament rural inclouen enfocaments territorials descentralitzats per dinamitzar les economies locals, com les cadenes alimentàries curtes, de banda ampla i de subministrament, enfortint els vincles entre els agricultors i els consumidors i les ciutats i els seus voltants. Aquests poden superar i revertir la pobresa a les zones rurals i animar a la gent a quedar-se o a tornar a les zones rurals per viure i treballar.

**La nova PAC també ha de ser una PAC justa.** Justa pel planeta, justa per la terra, justa per les comunitats rurals. Les diferències discriminatòries en els pagaments directes dels agricultors haurien d'acabar-se dins del proper MFP. A la resta del món, la UE hauria de promoure l'agricultura sostenible a nivell mundial, i el compliment dels estats associats amb aquests objectius s'hauria de reflectir en acords comercials internacionals i preferències comercials.

El Fons Europeu Marítim i de la Pesca (FEMP) és un fons de gran importància per promoure la transformació de la pesca en una indústria sostenible amb el medi ambient que mantingui nivells abundants de peix i permeti una pesca rendible sense suport financer. El fons ha de continuar la seva transformació passant de les subvencions directes cap a mesures per reduir l'impacte ambiental de la pesca, proporcionar aliments segurs i saludables i garantir recursos suficients per a la investigació científica i els controls de la pesca.

LIFE + és un programa clau per donar suport al canvi cap a una economia eficient en recursos, baixa en carboni i adaptada al canvi climàtic. També contribueix a la protecció i millora de la qualitat del medi ambient i la reversió de la pèrdua de biodiversitat, inclòs el suport de la xarxa Natura 2000, i la lluita contra la degradació dels ecosistemes. El grup Verds/ALE vol quadruplicar el pressupost de LIFE + i destinar almenys un 1% del pressupost de la UE (18.000 milions d'euros per al període 2021-2030). També volem ampliar el seu abast per donar suport a iniciatives locals sobre energies renovables i eficiència energètica.

**Els 570.000 milions d'euros (31,7% de l'MFP post 2020) s'haurien de reservar per a aquests programes durant la pròxima dècada.**

### **Un pressupost per a la gent**

Per tal de **garantir una vida digna per a tots**, el grup Verds/ALE està convençut que el pressupost de la UE s'hauria de transformar per combatre la creixent desigualtat econòmica, social i territorial. Necessitem una política de cohesió específica orientada a millorar el benestar dels ciutadans i proporcionar igualtat d'oportunitats per a tothom. La política de cohesió podria ser un element clau de la nostra resposta a una sèrie de crisis

---

<sup>2</sup> [https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/cap-funding/beneficiaries/direct-aid/pdf/annex1-2014\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/cap-funding/beneficiaries/direct-aid/pdf/annex1-2014_en.pdf)

(com les crisis econòmiques i socials), i per tant jugar un paper important en el futur de la Unió.

**Considerem la política de cohesió una expressió de solidaritat** i un compromís per ajudar, aprendre i cooperar entre nosaltres. És un símbol de la integració europea i una arma contra el populisme, ja que ofereix resultats tangibles sobre el terreny. A través dels seus acords de gestió compartida, combina les necessitats específiques d'un determinat territori amb prioritats europees, tenint en compte la importància de la diversitat. En àrees transfrontereres ha contribuït especialment a reduir els efectes negatius de les fronteres i consolidar la cooperació.

És difícil imaginar Europa sense una forta política de cohesió. La marginació de la política de cohesió augmentaria la distància entre els ciutadans i la UE i reduiria la Unió a l'administració de negocis entre els governs nacionals i Brussel·les.

Tot i que la política de cohesió ha contribuït considerablement a afrontar la crisi financera, econòmica i social, deu anys després de la crisi financera, la UE no s'ha recuperat del tot. La taxa d'atur continua sent elevada en algunes regions, especialment entre els joves. Les disparitats econòmiques encara són molt freqüents entre els Estats membres i dins d'aquests. La recuperació econòmica no s'ha traduït en menys pobresa i més llocs de treball. Més persones estan perdent-hi i corren el risc de quedar marginades en les nostres democràcies. Les oportunitats de cooperació territorial, en particular transfrontereres, continuen sent subestimades i poc aprofitades. Finalment, la desigualtat de gènere encara es troba en un nivell inacceptablement alt. Per tant, necessitem una forta política de cohesió, basada en els seus punts forts i assoliments, en particular la participació dels associats, un enfocament integrat de baix a dalt, governança a tots els nivells, un sistema de cofinançament, condicionalitats ex-ante, estratègies a llarg termini i desenvolupament de capacitats.

El grup Verds/ALE continua fermament compromès amb el principi que totes les regions de la UE haurien de beneficiar-se de la política de cohesió. Tanmateix, hem de concentrar els recursos en regions identificades com a desfavorides i vulnerables. S'han d'assegurar recursos pressupostaris suficients i significatius. Els guanys d'eficiència s'han d'assolir limitant les oportunitats de finançament a les regions més desenvolupades i als Estats membres més rics tot orientant la inversió cap a les prioritats de la UE, com ara lluitar contra l'exclusió social i la pobresa, la creació d'ocupació d'alta qualitat, l'educació i la formació, i donar suport a l'eficiència energètica i les energies renovables. També es pot explorar la modulació de la clau d'assignació i/o la taxa de cofinançament si escau per assegurar un valor afegit genuí en l'àmbit de la política de cohesió.

La política de cohesió és una eina d'inversió **per a les persones** i el Fons Social Europeu (FSE) hi té un paper central. La seva participació s'ha d'incrementar, com a mínim, al 40% del total dels fons de cohesió combinats en cada Estat membre i almenys el 45% en aquells que presenten taxes d'atur significativament superiors a la mitjana de la UE.

Aquesta inversió beneficiarà les persones afectades, les regions, la participació en la societat i el mercat de treball. Hem de reconstruir els nostres serveis públics i la infraestructura per millorar les condicions de treball i de vida: en hospitals, biblioteques, guarderies, escoles, centres assistencials i habitatge social.

S'ha de millorar la política de cohesió<sup>3</sup> de manera significativa per superar les ineficiències existents i evitar pràctiques contraproductives.

No necessitem més asfalt, necessitem millors condicions de treball i de vida: el desenvolupament sostenible s'ha de reforçar i convertir-se en el principi orientador. Les despeses destinades a assolir els objectius establerts en l'Acord Climàtic de París han

---

<sup>3</sup> <https://www.greens-efa.eu/files/doc/docs/0c9dd02b52b4a904b6da8489702e304e.pdf,8%>

d'augmentar fins a un 50%. El desenvolupament local s'ha de fer obligatòriament per la seva proximitat amb els ciutadans i el sentit de la propietat que genera. Pot ajudar a enfortir el caràcter d'inversió de la política i orientar la despesa de la UE cap a les necessitats de la gent.

Per implementar el concepte de Transició Justa (*Just Transition*), la política de cohesió hauria de promoure la necessària reconversió de la mà d'obra a les regions més afectades per canvis energètics, com ara la reducció progressiva del carbó. La transició energètica és una de les àrees on la UE es podria reconciliar millor amb els seus ciutadans. Per aquest motiu, el grup Verds/ALE demana un nou instrument que correspongui amb la inversió dels ciutadans: per cada 1 € recaptat mitjançant el finançament del micromecenatge per donar suport a un projecte d'energia neta, la UE proporcionaria finançament equivalent.

El grup Verds/ALE continua rebutjant la condicionalitat macroeconòmica en la política de cohesió o qualsevol mecanisme de sanció basat en acords de governança econòmica que castigui les regions i els beneficiaris de la UE per les decisions preses a nivell del govern central.

Demaneu un augment de la transparència i la rendició de comptes de la despesa de la política de cohesió i que es duguin a terme més esforços per lluitar contra el frau i la corrupció. Això es pot recolzar mitjançant la descentralització, la participació pública, el desenvolupament de capacitats i els poders de supervisió del Parlament Europeu.

Finalment, volem augmentar el finançament dels programes que contribueixen al desenvolupament posterior d'una àrea en la qual es promou i protegeix la igualtat i els drets de les persones, tal com es recull en el Tractat, a la Carta i a les convencions internacionals de drets humans, com per exemple el programa "drets, igualtat i ciutadania". Aquest últim s'hauria de quintuplicar (3.000 milions d'euros durant el període 2021-2030). DAPHNE, que té com a objectiu contribuir a la protecció de la infància, la joventut i la dona contra totes les formes de violència, hauria de tenir una línia pressupostària separada i un programa autònom i multiplicar el pressupost per 10 (1.500 milions d'euros per al pròxim exercici econòmic).

A més, l'objectiu "Promoure la igualtat entre dones i homes i la integració de la perspectiva de gènere" en el marc del "programa de drets, igualtat i ciutadania" també hauria de tenir una línia pressupostària diferent per controlar adequadament la despesa dedicada a aquest objectiu.

**S'haurien d'invertir 480.000 milions d'euros (26,6% de l'MFP post 2020) en la política de cohesió durant la pròxima dècada.**

### **Un pressupost per al futur**

Per tal **d'invertir en el nostre futur i defensar els nostres valors**, el grup Verds/ALE està convençut que el pressupost de la UE per als programes orientats al futur s'hauria de duplicar. Les polítiques orientades al futur provenen de tres blocs diferents. Els programes relacionats amb la joventut abasten totes les situacions que afronten avui els joves. Tothom necessita començar bé la vida. La UE hauria de donar suport als joves en educació i aprenentatge, trobar feina, viatjar a l'estranger per estudiar, fer un voluntariat o treballar. La UE hauria d'ajudar els més necessitats i proporcionar serveis d'atenció adequats i infraestructures, ja sigui per a joves o gent gran. Els programes relacionats amb la investigació desenvolupen tecnologies i processos futurs que reduiran la nostra petjada ecològica. Els programes relacionats amb inversions renovaran la nostra infraestructura i traslladaran els nostres models de transport, energia i comunicació cap a sistemes sostenibles.

El grup Verds/ALE proposa la creació d'un Fons de Drets Fonamentals que reforçaria els valors europeus i el compromís prodemocràtic dels seus ciutadans recolzant les organitzacions de la societat civil que respectin l'estat de dret, els drets humans i la democràcia.

El grup Verds/ALE vol un pressupost **per al futur** alineat amb els nostres compromisos amb **el planeta** i amb **la gent**. La inversió en generacions futures, tecnologia i infraestructures hauria de ser **justa** i **sostenible**. A més, creiem que la majoria de programes haurien de ser gestionats directament per la Comissió Europea, que té una millor visió general de la situació.

Joventut 2030, que engloba tots els programes relacionats amb els joves, inclosos Erasmus +, el Cos Europeu de Solidaritat i la Iniciativa d'Ocupació Juvenil (IOJ), hauria de rebre almenys 150.000 milions d'euros durant la pròxima dècada. El grup Verds/ALE vol augmentar el pressupost per a ERASMUS + quatre vegades, pujant a 80.000 milions d'euros durant els propers 10 anys. De la mateixa manera, la Iniciativa d'Ocupació Juvenil hauria d'incrementar el pressupost sis vegades fins als 70.000 euros i rebre un fons anual permanent de 7.000 milions d'euros (dels quals el 75% provindria de la IOJ i el 25% del FSE).

Horizon 2030, que és el programa de recerca i innovació de la UE, hauria de centrar les seves inversions en la investigació, el desenvolupament i posar a disposició de la societat solucions tecnològiques i no tecnològiques responsables que permetin i acompanyin la transformació sostenible de la nostra forma de viure, produir i consumir. Hauria de basar-se en les necessitats dels ciutadans i de les comunitats, no només dels interessos privats. Hauria d'oferir un retorn just a la societat en general, i abordar els reptes socials més urgents, com ara lluitar contra el canvi climàtic, la transició cap a les energies renovables i sostenibles, una economia circular lliure de productes tòxics, pràctiques alimentàries i agrícoles sostenibles, així com atenció sanitària i medicina assequibles. S'hauria d'incrementar significativament en comparació amb l'actual MFP. Horizon 2030 hauria de rebre, com a mínim, 136.000 milions d'euros durant l'MFP post 2020.

El CEF 2030 s'hauria de convertir en la principal eina d'inversió de la UE gestionada directament per la Comissió Europea i hauria de centrar-se en: connexions transfrontereres per a mitjans de transport sostenibles, incloent renovació, millora de les connexions, intermodalitat i modernització d'infraestructures relacionades amb les noves solucions de digitalització i descarbonització; infraestructura elèctrica; projectes renovables d'interès comú (PIC +); xarxes intel·ligents per fomentar la transició energètica; banda ampla d'alta velocitat en el sector TIC. La Comissió Europea hauria de seleccionar els projectes d'acord amb un marc legal estricte, concentrant els fons en els projectes més sostenibles i 2.0 i basant-se en recomanacions per a les agències de la UE. El pressupost del CEF 2030 s'hauria de duplicar i rebre almenys 80.000 milions d'euros durant la pròxima dècada.

Els programes culturals, com ara Europa per als Ciutadans i Europa Creativa, no entren dins de la competència exclusiva de la UE, sinó que ofereixen un valor afegit per al pressupost de la UE. "Unitat en la diversitat" s'hauria de traduir en programes que donin suport a tots els idiomes, independentment de la seva condició jurídica, promovent l'herència i el patrimoni comunitari de la Unió Europea, reforçant els programes d'intercanvi i/o potenciant els programes d'agermanament dels territoris i les ciutats de la UE. Finalment, una democràcia dinàmica i animada requereix una premsa lliure i diversitat d'expressió. També s'ha de reforçar el periodisme d'investigació i la pluralitat de la premsa. Els programes culturals haurien d'incrementar-se vuit vegades (16.000 milions d'euros per al període 2021-2030) i ascendir a més de 1.600 milions d'euros anuals.

El grup Verds/ALE creu fermament que la Unió Europea està basada en principis fonamentals com la democràcia, la llibertat i els drets humans. Això s'ha de reflectir en

l'MFP. En un moment en què s'estan qüestionant els estàndards democràtics, proposem la creació d'un Fons de Drets Fonamentals que donaria suport a les ONG que promouen els valors de l'article 2 del Tractat de la UE, en particular l'estat de dret, els drets humans i la democràcia. Si bé existeixen programes per donar suport a les ONG prodemocràtiques per al veïnatge de la Unió, no hi ha cap instrument en relació amb la defensa de normes democràtiques a la UE. El Fons de Drets Fonamentals donaria suport directament a les ONG a través d'institucions independents de subvenció dels Estats membres, de manera similar a la pràctica de les subvencions de l'EEE i prioritzaria a les ONG que organitzen campanyes prodemocràtiques, comprovació de fets, activitat de vigilància i promouen el diàleg entre grups antagonistes de la societat. El fons tindria diferents línies de finançament, incloses les subvencions dirigides a empreses emergents per a noves iniciatives, finançament a mig i llarg termini per a organitzacions establertes i micro-beques per a iniciatives de base. Aquest programa hauria de rebre 2.000 milions d'euros durant la pròxima dècada.

**S'han de garantir 412.000 milions d'euros (22,9% de l'MFP post 2020) per a les polítiques orientades cap al futur durant la pròxima dècada.**

### **Un pressupost per al món**

Com a actor global, la UE necessita equilibrar els seus valors i interessos. El grup Verds/ALE insisteix que la UE té interès a combatre la desigualtat i contribuir a un món pacífic, just i sostenible. En conseqüència, el grup Verds/ALE està convençut que el pressupost **per al món** hauria de respectar tres pilars fonamentals: **protegir el nostre planeta, assegurar una vida digna per a tots i invertir en el nostre futur, al mateix temps que defensar els nostres valors**. El pressupost per a les accions externes de la UE hauria de **reconèixer la nostra responsabilitat i demostrar la nostra solidaritat lluitant contra la pobresa a nivell mundial, fomentant la pau i defensant els drets humans a través de l'augment del finançament**.

El grup Verds/ALE vol tenir un pressupost **per al món** que segueixi principis fonamentals. El pressupost de la UE hauria de recolzar l'eradicació sostenible de la pobresa, la prevenció i resolució de conflictes civils, els drets humans, l'estat de dret i les polítiques de democràcia amb dimensió externa. La política comercial en particular hauria de ser coherent amb els objectius de desenvolupament.

Les polítiques de desenvolupament de la UE haurien de ser efectives i respectar els principis acordats internacionalment, que han demostrat oferir resultats: el respecte als criteris d'ajuda oficial al desenvolupament; propietat dels països beneficiaris; desvinculació de l'ajuda; i condicionalitats acordades mútuament. Per evitar que les polítiques de desenvolupament estiguin subordinades als interessos de política externa a curt termini, el proper MFP ha de preservar un instrument de desenvolupament diferent, dirigit principalment a combatre la pobresa a nivell mundial.

El grup Verds/ALE vol enfortir el pressupost de la política exterior de la UE i està convençut que el pressupost **per al món** s'hauria de dedicar a la prevenció de conflictes civils, la consolidació de la pau, els drets humans, l'ajuda humanitària i el desenvolupament sostenible.

L'augment dels fons per a l'ajuda al desenvolupament de la UE és un requisit previ per assolir l'antic objectiu de destinar el 0,7% de la RNB de la UE al desenvolupament per a l'any 2030. El nou pressupost hauria d'integrar el Fons Europeu de Desenvolupament (FED) que s'hauria de finançar amb la mateixa clau de repartició que la resta del pressupost de la UE permetent una supervisió democràtica pel Parlament Europeu. El 20%



de les ajudes de la UE hauria de reservar-se per al desenvolupament humà<sup>4</sup>, mentre que el 10% de l'AOD s'hauria de dedicar a assolir la seguretat alimentària, a través del suport als petits agricultors i les pràctiques d'agricultura ecològica. Les persones més necessitades i els països menys avançats mereixen una atenció especial i s'hauria de reservar un mínim del 0,2% de la RNB de la UE.

La despesa en ajuda al desenvolupament hauria d'augmentar a 12.500 milions d'euros anuals **per assolir l'objectiu del 0,7%**. Es necessitaran recursos financers significatius per ajudar els països en desenvolupament a afrontar el canvi climàtic. El proper MFP hauria de preveure fons d'almenys 3.000 milions d'euros anuals per a l'acció climàtica als països en vies de desenvolupament.

El grup Verds/ALE considera que la simplificació de l'arquitectura actual no hauria de donar lloc a la fusió de tots els instruments financers externs, ja que els instruments temàtics es diferencien dels instruments geogràfics en les modalitats de presa de decisions. Una fusió de tots els instruments posaria en risc la implementació específica de normes que fan que els instruments temàtics siguin tan eficaços. Volem preservar les especificitats de l'Instrument Europeu per a la Democràcia i els Drets Humans (IEDDH), que opera sense el consentiment de les autoritats locals i, en gran part, en entorns particularment delicats i difícils. A més, l'Instrument a favor de l'Estabilitat i la Pau difereix molt d'altres instruments, ja que pot reaccionar en qüestió d'hores a les crisis i ha establert una xarxa molt particular amb la societat civil en l'àmbit de la consolidació de la pau. Un instrument dedicat als drets humans i un instrument dedicat a la consolidació de la pau i la prevenció de conflictes assegurarien la inexistència de riscos per a la seva independència i la impossibilitat de poder desviar els fons a altres objectius.

La UE tracta de la pau, la democràcia, la seguretat i el desenvolupament. El grup Verds/ALE vol triplicar els fons disponibles per a la prevenció de conflictes civils en el pressupost de l'Instrument a favor de l'Estabilitat i la Pau i gastar almenys 85 milions d'euros (85 milions d'euros per al període 2021-2030) i duplicar el pressupost per a la Política Exterior i de Seguretat Comuna (PESC) a 700 milions d'euros anuals (7.000 milions d'euros durant la pròxima dècada).

El grup Verds/ALE s'esforça perquè la cultura tingui un paper més rellevant en les relacions internacionals de la UE. El treball cultural actua com a facilitador d'inclusió social, desenvolupament econòmic i innovació, democràcia, educació, prevenció de conflictes i reconciliació. La fragmentació actual en la programació de les activitats culturals en les relacions culturals internacionals de la UE s'emmarca en una fragmentació del finançament. Per tant, donem suport a la creació de línies pressupostàries específiques i a la integració de noves iniciatives en les accions externes de la UE, com ara un programa de visat cultural i una major coordinació de les accions culturals de la UE en els països socis a través de punts essencials.

Tot i que el grup Verds/ALE recolza clarament la idea de superar els molts problemes estructurals del sector de la defensa que dificulten la cooperació, ja que això beneficiaria la Política Comuna de Seguretat i Defensa (PCSD), rebutgem fermament la idea d'injectar diners del pressupost de la UE a un sector que ja consumeix 200.000 milions d'euros anuals.

**S'haurien d'invertir 180.000 milions d'euros (el 10% de l'MFP post 2020) fora de la UE durant la pròxima dècada.**

**Un pressupost per a la llibertat, la seguretat i la justícia**

---

<sup>4</sup> S'entén per desenvolupament humà totes les mesures que milloren directament la vida de les persones (p. ex. escoles, hospitals), enlloc de mesures que tenen per objectiu estimular el creixement econòmic, el qual s'espera que incrementi el benestar de les persones.

Per tal de garantir la llibertat, la seguretat i la justícia i garantir la protecció de les persones refugiades, el grup Verds/ALE està convençut que una part més gran del pressupost de la UE s'hauria de dedicar a aquestes àrees polítiques. Creiem que la UE té un paper clau a l'hora d'ajudar els Estats membres a respondre de manera adequada i decent als reptes als quals s'enfronten en els àmbits de la llibertat, la seguretat i la justícia.

El dret efectiu a la llibertat de circulació dins de l'espai Schengen ha d'anar acompanyat d'unes capacitats de gestió de les fronteres efectives, proporcionades i humanes, i d'un sistema efectiu d'asil. També és necessari un sistema judicial que funcioni per afrontar delictes transfronterers com el blanqueig de capitals, l'evasió fiscal i el terrorisme. Per tal de complir adequadament les seves obligacions envers els ciutadans de la UE i els ciutadans no comunitaris, especialment els refugiats i els sol·licitants d'asil, la UE hauria de reformar principalment les seves polítiques. L'augment de la despesa per a la gestió de fronteres hauria d'anar acompanyat d'un augment de la despesa per al Sistema Europeu Comú d'Asil.

La criminalitat transnacional requereix solucions i accions transnacionals. El Pressupost de la UE hauria de donar suport a l'enfortiment dels mecanismes i oficines de cooperació transnacional existents, com els Equips Conjunts d'Investigació coordinats per Eurojust i la Fiscalia Europea. La lluita contra el terrorisme requereix més fons per millorar l'intercanvi d'informació i la protecció i l'anàlisi de dades. Ens agradaria introduir un programa d'intercanvi, comparable a l'Erasmus, per als agents de l'ordre, que ascendiria a almenys 20 milions d'euros anuals (200 milions d'euros durant la pròxima dècada). La Fiscalia Europea ha d'evolucionar cap a un FBI europeu i el seu pressupost s'hauria de multiplicar per cinc, arribant als 80 milions d'euros anuals (800 milions d'euros per al període 2021-2030).

El programa de suport als Estats membres, regions o autoritats locals disposats a atendre els sol·licitants d'asil hauria de rebre 10.000 milions addicionals en el pròxim període (1.000 milions d'euros anuals). Els Estats membres que es neguen per complet a acollir sol·licitants d'asil no haurien de rebre cap suport del fons de devolució de la UE. Per evitar que els refugiats que busquen protecció a Europa hagin d'adoptar rutes perilloses i sovint mortals, el grup Verds/ALE també està totalment a favor d'augmentar significativament el finançament de la UE per a la reubicació. El programa de reubicació dels refugiats especialment vulnerables dels campaments de països tercers com Jordània o Líbia hauria d'augmentar fins als 20.000 milions d'euros (2.000 milions d'euros anuals).

**S'haurien d'invertir 40.000 milions d'euros (el 2,2% de l'MFP post 2020) per a la nostra llibertat, seguretat i justícia comunes durant la pròxima dècada.**

### **Un pressupost per a l'administració**

Per assegurar el bon funcionament de la Unió, el pressupost de la UE ha de finançar adequadament la seva administració. La UE requereix un personal altament qualificat, respectant l'equilibri geogràfic i de gènere. Això hauria d'incloure almenys el 40% de cada sexe en càrrecs directius juniors i sèniors. No obstant això, el grup Verds/ALE està convençut que es pot estalviar en el pressupost administratiu de la UE.

El grup dels Verds/ALE recolza un lloc únic per al Parlament Europeu, però proposa que es trobi una solució justa per Estrasburg. Creiem que la normativa del personal de la UE s'hauria de revisar abans de l'any 2024 per incloure totes les prestacions dels ingressos tributaris, augmentar els tipus impositius i la progressivitat del sistema tributari per al personal de la UE i abolir la prestació per expatriats. En conjunt, aquestes accions podrien suposar anualment fins a 600 milions d'euros d'estalvi (el 5% de la despesa administrativa). S'haurien d'abolir els dos graus més alts de la escala d'ingressos dels agents de la UE.

A més de la revisió de la normativa del personal, que donaria lloc a un augment de l'impost sobre la renda dels titulars de càrrecs, com ara els comissaris europeus, els jutges, els auditors i els eurodiputats, ens agradaria veure noves reformes sobre els beneficis d'aquests càrrecs. Per exemple, volem veure un alineament de l'edat de pensió amb la regulació del personal i augmentar la transparència i la rendició de comptes dels pagaments globals, com ara les Dietes per a Despeses Generals per als eurodiputats.

**S'haurien de dedicar 118.000 milions d'euros (el 6,5% de l'MFP post 2020) a l'administració durant la pròxima dècada.**

### **Un pressupost coherent**

Sense posar en dubte la nostra posició sobre l'import global de l'MFP post 2020, ens esforcem per aconseguir un enfocament equilibrat del pressupost de la UE. Paral·lelament a les prioritats positives, cal fer algunes **redistribucions clares i mesurables, amb una llista de despeses excloses**. El pressupost de la UE hauria de ser coherent amb els seus compromisos i objectius internacionals. Per fer-ho, hem de retirar del pressupost de la UE totes les despeses nuclears, relacionades amb la defensa, combustibles fòssils i asfalt. El pressupost de la UE ja no ha de finançar directa o indirectament la infraestructura dels combustibles fòssils, ja sigui a la UE o a l'estranger.

Creiem que els Instruments Financers (IF), inclosos FEIE i FEDS, i les activitats del BEI, haurien d'estar regits pels mateixos objectius que la resta del pressupost de la UE. Haurien de dedicar part de la seva capacitat financera a millorar l'assistència tècnica. Els IF tenen un paper complementari, però no haurien de substituir el sistema de subvencions. Els IF i el BEI haurien de proporcionar fons addicionals per a projectes addicionals en comptes de socialitzar les pèrdues.

El grup Verds/ALE vol **augmentar el control ciutadà i parlamentari del pressupost de la UE**. Donem suport a la consulta dels ciutadans a l'hora de redactar els programes de la UE i seleccionar projectes, especialment pel que fa a la Política de Cohesió. També volem que el Parlament Europeu es converteixi en una coautoritat pressupostària de ple dret, que voti els ingressos del pressupost de la UE amb el Consell i examini la totalitat de la despesa de la UE. Per tant, estem en contra de la "galàxia pressupostària" actual. Volem encabir tots els compromisos pressupostaris en el límit de l'MFP, inclosos els fons fiduciaris i les garanties, i que estiguin sota el control absolut del Parlament Europeu.

El frau i la percepció de frau amb els fons de la UE s'han de resoldre de manera decisiva. Per tal de millorar la rendició de comptes de la gestió financera, el grup Verds/ALE demana garanties anuals obligatòries dels Estats membres sobre la despesa de fons de la UE per part d'autoritats nacionals, regionals i locals. Quan hi ha absència de garanties nacionals, o quan el finançament de la UE no s'ha gastat correctament, s'hauria de reduir el finançament.

Volem **millorar el valor afegit, els resultats, la transparència i els controls del pressupost de la UE**. El pressupost de la UE hauria de centrar-se en els seus compromisos bàsics per augmentar el seu valor afegit. Hauríem d'acceptar el principi de pressupostar en base als resultats per oferir més per la mateixa quantitat. El pressupost de la UE hauria de ser més transparent per lluitar contra el frau i la corrupció. També hauríem de millorar els controls i reduir la càrrega administrativa per augmentar la confiança dels ciutadans en la despesa pública de la UE.

### **Un pressupost amb predictibilitat, flexibilitat i legitimitat**

El pressupost de la UE no es tracta només de xifres, sinó de finançar una visió política. L'MFP Post 2020 hauria d'assegurar el màxim nivell de predictibilitat, flexibilitat i legitimitat. En primer lloc, estem a favor d'un MFP de 10 anys (2021-2030) per tal de poder planificar les inversions que es requereixen per assegurar que la forma en què vivim, produïm i consumim sigui respectuosa amb el clima i el medi ambient.

En segon lloc, "no hi hauria d'haver impostos sense representació" i el pressupost de la UE hauria de reflectir el vot majoritari dels ciutadans de la UE. Per tant, creiem que l'MFP hauria de ser adoptat per la majoria qualificada dins del Consell després de les negociacions a tres bandes amb el PE, mentre que a llarg termini, l'MFP s'hauria d'adoptar com el pressupost de la UE. A més, la condició no negociable que requerim per tal d'acceptar un pressupost de la UE a 10 anys és que hi hagi una clàusula d'extinció per al final de l'any 2025, tret que hi hagi una clàusula de revisió postelectoral adoptada per la majoria qualificada el 2025. De fet, estem convençuts que la comissió europea recentment elegida el 2024 hauria de presentar, com a primer acte polític, una revisió de l'MFP 2021-2030 d'acord amb els resultats de les eleccions de la UE 2024 i tenint en compte les majories del Parlament i del Consell.

En tercer lloc, necessitem un pressupost capaç de respondre a esdeveniments, reptes i crisis que es puguin produir de forma imprevista. Per això, tots els instruments de flexibilitat actuals s'haurien de renovar, reforçar i comptar més enllà dels límits màxims de l'MFP, tant en compromisos com en pagaments.

### **Un pressupost amb recursos propis**

Per respectar els Tractats, el pressupost de la UE normalment s'hauria de finançar íntegrament a través dels seus propis recursos, cosa que actualment no passa. De fet, el nivell de Recursos Propis Tradicionals (RPT) s'ha reduït dràsticament amb el pas del temps, sobretot a causa de la reducció dels drets de duana, que es deu a la multiplicació dels acords de lliure comerç. Actualment, al voltant del 80% del pressupost de la UE es finança a través de contribucions nacionals, que prohibeixen un debat racional en les negociacions sobre el pressupost de la UE.

El sistema actual de recursos propis no és transparent ni just. A més, els descomptes són injustos i no responen a la necessitat de crear solidaritat entre els ciutadans i regions de la UE, mentre que també van en contra d'una política pressupostària proeuropea.

El grup Verds/ALE creu fermament que el Brexit presenta una excel·lent oportunitat per fer més sostenibles i transparents els ingressos del pressupost de la UE, per fer que la UE sigui més autònoma i, en definitiva, per aprofitar millor el poder transformador del pressupost de la UE. Això significaria fonamentalment la reforma del sistema de recursos propis, l'eliminació de tots els descomptes i la introducció de noves fonts de finançament<sup>5</sup> que s'ajustin a determinades polítiques de la Unió, com ara el medi ambient i el clima (per exemple, el mecanisme d'ajust de fronteres de carboni, l'impost sobre el plàstic, l'impost sobre el carboni i l'RCDE), en el transport (impostos sobre el carburant i els bitllets d'avió), en la justícia fiscal, inclosa l'equitat fiscal de les empreses del sector digital (ITF, BICCIS, etc.) i la lluita contra l'evasió fiscal. També hi podria haver un impost energètic a la UE i un impost sobre les telecomunicacions de la UE, dos sectors en què les polítiques de la UE han generat reduccions massives de preus per als consumidors.

El final del sistema actual de descomptes i la introducció de nous mecanismes de recursos propis en la part dels ingressos del pressupost de la UE genera càrregues excessives en determinats Estats membres. Aquests s'haurien d'alleujar mitjançant compensacions específiques en la part de la despesa, p.ex. suport addicional a través de programes de la UE limitats en la durada i en el temps i en línia amb els objectius de la UE.

Finalment, compartim les conclusions de l'informe Monti<sup>6</sup> i considerem que és un bon punt de partida per a la successiva reforma del Sistema de Recursos Propis. El grup Verds/ALE vol **reformar els ingressos del pressupost de la UE introduint un pressupost sense descomptes finançat principalment per recursos propis** abans no finalitzi l'MFP.

---

<sup>5</sup> <https://green-budget.eu/communicating-green-own-resources-a-new-narrative-for-the-eu-budget/>

<sup>6</sup> [http://ec.europa.eu/budget/MFP/hlgor/library/reports-communication/hlgor-report\\_20170104.pdf](http://ec.europa.eu/budget/MFP/hlgor/library/reports-communication/hlgor-report_20170104.pdf)

# ANNEX I: Els Verds/ALE Post-2020 MFP

## Les prioritats dels Verds/ALE<sup>7</sup>:

### Protegir el planeta

- LIFE +: 18.000 milions d'euros -> multiplicar per quatre

### Garantir una vida digna per a tots

- FSE: almenys 200.000 milions d'euros -> augmentar en un 70%
- Drets, igualtat i ciutadania: 3.000 milions d'euros -> multiplicar per cinc
- DAPHNE<sup>8</sup>: 1.500 milions d'euros -> multiplicar per deu

### Invertir en el futur

- Erasmus +: 80.000 milions d'euros -> multiplicar per quatre
- Iniciativa d'Ocupació Juvenil: 70.000 milions d'euros -> multiplicar gairebé per sis
- Horitzó 2020: 136.000 milions d'euros-> incrementar en un 25%
- MCE<sup>9</sup>: 80.000 milions d'euros -> duplicar
- Programes culturals: 16.000 milions d'euros -> multiplicar per vuit
- Fons per a drets fonamentals: 2.000 milions d'euros -> *nou*

### Ser coherents arreu del món

- Pau, ajuda humanitària i desenvolupament sostenible: 120.000 milions d'euros -> augmentar en un 40%
- PIC prevenció de conflictes civils: 580 milions d'euros -> triplicar
- PESCE: 7.000 milions d'euros -> duplicar

### Llibertat, seguretat i justícia

- Programa per a sol·licitants d'asil: 10.000 milions d'euros -> *nou*
- "Erasmus" per a agents de policia: 200 milions d'euros -> *nou*
- Cap a un FBI de la UE: 800 milions d'euros -> multiplicar per cinc

---

<sup>7</sup> els % comparen la dotació financera del 2014-2020 amb el 70% del programa pel 2021-2030.

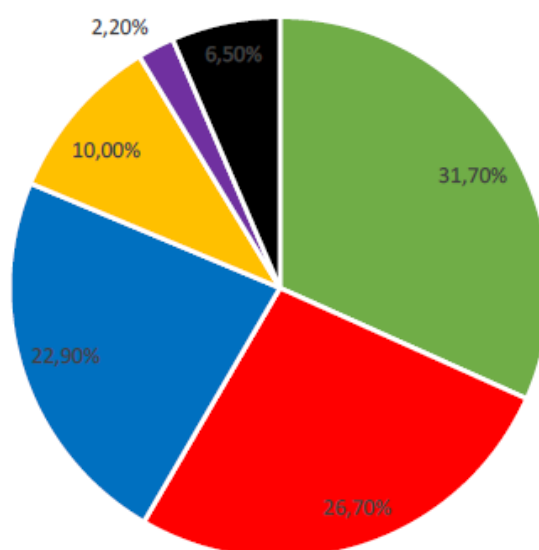
<sup>8</sup> comparat amb el pressupost del 2016.

<sup>9</sup> inclòs el suplement del Fons de Cohesió.

## ANNEX II: Els Verds/ALE Post-2020 MFP

| Encapçalaments                     | 2021-30          | Mitjana anual  | %          |
|------------------------------------|------------------|----------------|------------|
| Protegir el planeta                | 570.000          | 57.000         | 31,7       |
| Garantir una vida digna per a tots | 480.000          | 48.000         | 26,7       |
| Invertir en el futur               | 412.000          | 41.200         | 22,9       |
| Fer el mateix arreu del món        | 180.000          | 18.000         | 10,0       |
| Llibertat, seguretat i justícia    | 40.000           | 4.000          | 2,2        |
| Administració                      | 118.000          | 11.800         | 6,5        |
| <b>TOTAL</b>                       | <b>1.800.000</b> | <b>180.000</b> | <b>100</b> |

MFP 2021-2030



## Els Verds/ALE 10 punts sobre el post-2020 MFP

1. Fer més ecològic el pressupost de la UE **augmentant la despesa relacionada amb el clima fins al 50%**.
2. **Garantir que el pressupost de la UE no disminueixi en volum** respecte als nivells de 2020, fins i tot en cas de Brexit.
3. Reformar la part d'ingressos del pressupost de la UE garantint **un pressupost sense descomptes, finançat principalment per recursos propis**.
4. **Adoptar una PAC justa limitant els pagaments directes** per tal d'invertir en una transició cap a un camp viu i divers (biològicament i estructuralment), zones rurals dinàmiques i mitjans de vida dignes.
5. **Reforçar la solidaritat de la UE** mitjançant la inversió en totes les regions i duplicant el finançament de les polítiques socials (FSE i Iniciativa d'Ocupació Juvenil).
6. **Invertir en el futur** duplicant els fons per a programes orientats al futur (programes per a joves, recerca i desenvolupament, infraestructures, cultura i educació).
7. Ser coherents arreu del món, reconèixer la responsabilitat i demostrar solidaritat en la lluita contra la pobresa a nivell mundial i **destinar com a mínim el 0,7% del PIB de la UE a la política de desenvolupament**.
8. Lluitar contra la discriminació de gènere i la desigualtat mitjançant la **implementació de pressupostos en matèria de gènere**.
9. **Augmentar el control ciutadà** i el control parlamentari del pressupost de la UE i **millorar el valor afegit, els resultats, la transparència i els controls del pressupost de la UE**.
10. Definir redistribucions clares i mesurables i la llista de **despeses excloses**.